

新华社北京9月6日电 矿山安全生产事关人民群众生命财产安全,事关经济发展和社会稳定大局,是安全生产的重中之重。为深入贯彻党的二十大精神,进一步加强矿山安全生产工作,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

### 一、严格矿山安全生产准入

(一)严格灾害严重煤矿安全准入。停止新建产能低于90万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿。新建煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极复杂的煤矿原则上应按采煤、掘进智能化设计。

(二)严格非煤矿山源头管控。严格按照矿产资源规划、国土空间规划和用途管制要求,科学合理设置矿山。矿产资源勘查应达到规定程度,相邻矿山生产建设作业范围最小距离应满足相关安全规定,普通建筑用砂石露天矿山不得以山脊划界。除符合规定的情形外,新设采矿权范围不得与已设采矿权垂直投影范围重叠,可集中开发的同一矿体不得设立2个以上采矿权。采矿许可证证载规模是拟建设规模,矿山设计单位可在项目可行性研究基础上,充分考虑资源高效利用、安全生产、生态环境保护等因素,在矿山初步设计和安全设施设计中科学论证并确定实际生产建设规模,矿山企业应当严格按照经审查批准的安全设施设计建设、生产。

(三)规范安全生产行政许可。煤矿、金属非金属地下矿山、尾矿库等矿山的安全设施设计审查和安全生产许可证审查均由省级以上矿山安全监管部负责,不得下放或者委托。矿山安全监管部应当制定矿山建设项目安全设施设计审查规范,严格实质内容审查,不得仅对程序和形式进行审查。矿山开发没有进行一次性总体设计的,原则上不得审批安全设施设计。1个采矿权范围内原则上只能设置1个生产系统。审批首次申请安全生产许可证的,应进行现场核查。

### 二、推进矿山转型升级

(四)分类处置不具备安全生产条件的矿山。对未依法取得采矿许可证、安全生产许可证擅自从事矿产资源开采的,越界开采,以采代建、持勘查许可证采矿且拒不整改的,与煤共(伴)生金属非金属矿山经停产整顿仍达不到煤矿安全生产条件的,使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备且拒不整改仍然生产建设的,或者经停产整顿仍不具备安全生产条件的矿山,依法予以关闭取缔。对长期停工停产、资源枯竭的矿山,灾害严重且难以有效防治的煤矿,积极引导退出。

(五)推进尾矿库闭库销号。对运行到设计最终标高,不再排尾作业、停用超过3年或者没有生产经营主体的尾矿库,应当及时闭库治理并销号。完成闭库治理的尾矿库,应由县级以上地方政府公告销号,不再作为尾矿库进行使用,不得重新用于排放尾矿。

(六)实施非煤矿山安全重组。鼓励大型矿山企业兼并重组和整合技改中小型非煤矿山企业。推动同一个矿体分属2个以上不同开采主体的非煤矿山,生产建设作业范围最小距离不满足相关安全规定的非煤矿山,以山脊划界的普通建筑用砂石露天矿山等企业整合重组,统一开采规划、生产系统和安全管理。

(七)加快矿山升级改造。推动中小型矿山机械化升级改造和大型矿山自动化、智能化升级改造,加快灾害严重、高海拔等矿山智能化建设,打造一批自动化、智能化标杆矿山。地下矿山应当建立人员定位、安全监测

# 要 闻

## 中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于进一步加强矿山安全生产工作的意见

### 三、防范化解重大安全风险

(八)提高科技创新支撑能力。强化矿山安全科技支撑体系建设。加强矿山重大灾害预防与治理研究,组织重大关键技术攻关。推进矿山信息化、智能化装备和机器人研发及应用。实施一批矿山安全类重大科技项目。研究推进建设矿山安全领域全国重点实验室。

(九)健全矿山安全管理体系。矿山企业应当健全以安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制为核心的安全生产标准化管理体系。严格开展风险辨识评估并实施分级管控,定期开展全员全覆盖隐患排查治理,建立风险隐患台账清单,实行闭环管理。各级矿山安全监管监察部门应当推动企业切实提高风险隐患排查和整改质量,建立重大隐患治理督办制度,在重大隐患消除前跟踪监管,并监督整改销号。对排查整改不到位导致重大隐患依然存在或发生事故的,依法追究企业及相关负责人责任。

(十)强化重大灾害治理。矿山企业应当查明隐蔽致灾因素,实施煤与瓦斯突出、冲击地压、水害等重大灾害分区管理,超前治理。将煤矿灾害等级鉴定纳入安全检测检验范围,及时公示鉴定结果。规范煤矿生产能力管理和核定工作。金属非金属露天矿山采场及排土场边坡高度大于100米的,应当逐年进行边坡稳定性分析。金属非金属地下矿山采空区体积超过规定的,应当及时进行稳定性专项评估。尾矿库排洪构筑物每3年应进行一次质量检测。

(十一)严格设备设施安全管理。完善矿山井下特种设备安全标志审核发放和监督机制。定期对取得矿山井下特种设备安全标志的在用设备设施开展安全可靠检验。建立矿用安全设备全生命周期智慧监管平台,实行矿用设备安全责任追究制度。

(十二)规范非煤矿山外包工程管理。非煤矿山企业统一负责外包工程施工单位的安全管理。金属非金属地下矿山严禁将爆破作业专项外包。金属非金属地下基建矿山掘进工程承包单位数量不得超过3家。大中型金属非金属地下生产矿山采掘工程承包单位数量不得超过2家,小型金属非金属地下生产矿山采掘工程承包单位数量不得超过1家,承包单位应当同时向项目部派出项目负责人、技术人员和特种作业人员;项目负责人、技术人员应当具有矿山相关专业中专以上学历或者中级以上专业技术职称,且不得在其他矿山兼职。力争到2025年年底,生产矿山建立本单位采掘(剥)施工队伍或者委托具备相应条件的企业整体管理。

(十三)加强停工停产矿山安全管控。停工停产整改的矿山应当制定整改方案,限定单班下井人数,同一作业地点控制在10人以内,并向矿山安全监管监察部门报告后方可进行整改作业。地方政府及有关部门应当

安全生产各项工作,坚决守牢安全发展底线。

黄勇强调,要坚持问题导向,进一步强化事前预防和全过程监管,真正从源头上排查隐患点、消除风险点,做到心中有数,心中有数。要加大安全投入,进一步加快煤矿机械化、标准化、智能化改造步伐,不断提升煤矿本质安全水平。要强化教育培训,进一步把安全生产标准化、规范化、程序化落实到每一个作业面、每一个环节、每一个岗位,切实提高全员风险辨识能力。要压实各方责任,完善安全监管“一矿一策”,进一步强化属地管理、部门监管、企业主体和现场作业责任,形成工作闭环。要加强应急演练,进一步明确转移路线、安置地点和抢险力量,确保遇到突发情况能够快速反应、有效防范、科学处置。

## 市人民检察院开展

## “建设森林城市 共护绿色家园”主题活动



本报讯(通讯员 张兴)9月4日,市人民检察院开展“建设森林城市 共护绿色家园”主题活动,市森林病虫害防治检疫站、市植物园专家受邀参加。

活动中,大家首先观看了建设国家森林城市、《陕西省林业有害生物防治检疫条例》宣传片,学习国家森林城市建设的涵义、宗旨等知识。大

家通过比较无花果、柿子树、石榴、山楂、丁香香的叶片形态,对其科属、习性、分布、花期等有了初步的了解。3位干警分享了手植空气凤梨、富贵竹、玉树的生长环境、养护技巧、美好寓意。跟随着园林绿化工程师冯国康老师的讲解,大家移步机关大院,站在雪松树下,走到玉兰树前,来到爬山虎旁,对时常经过的36种不同树木有了全面细致的了解,并悬挂了“树

木标识牌”。市森防站专家讲授了如何直观地分辨雪松、白皮松、油松,大家真切地感受到奇妙的植物世界。

大家表示,通过参加“亲近树木”“识叶辨木”“怡情花木”等活动环节,进一步提升了对生态环境保护重大历史意义的认识,加强了对参与我市建设国家森林城市的行动自觉。在今后的工作中,将深入学习贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,依托“林长+检察长”机制,推动检察综合履职,守护好铜川高质量全面发展的“绿色名片”。

救助领域慈善组织的启动成立和初期运行,按规定落实税收优惠、费用减免和政府购买服务相关政策措施。通过中华慈善奖评选表彰、社会救助先进集体和先进个人评选等方式,对贡献突出的慈善组织和慈善项目给予激励褒扬,并在等级评估等方面给予适当倾斜支持。

(十九)落实矿山安全监管责任。各地区应当坚持明责尽责、履责尽责,按照分级分类原则,明确省市县三级矿山安全监管执法管辖权限,明确矿山和尾矿库日常安全监管主体,建立部门联合执法和问题线索移交机制,大力提高执法专业素养,切实

提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。中央企业所属矿山安全监管应由市地级以上部门负责。尾矿库“头顶库”、采深超800米或者单班下井人数超30人的金属非金属地下矿山、边坡高度超200米的金属非金属露天矿山等高风险矿山安全监管,原则上不得下放至县级部门。按照“谁主管、谁负责”原则,矿山安全监管监察部门负责矿山安全监察和矿山安全生产监督管理工作。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求,其他各有关部门要在行业管理、业务管理、生产经营管理中一体推进落实矿山安全生产各项要求。各级安全生产委员会办公室要加强矿山安全生产工作的协调指导。

(二十)强化矿山安全国家监察。健全国家矿山安全监察体制,国家矿山安全监察部门负责监督检查地方矿山安全监管工作,向地方政府提出改善和加强矿山安全监管工作的意见和建议。统筹矿山安全监管监察执法保障体系建设,推动落实监管监察能力建设规划,完善技术支撑体系,健全国家矿山安全智能化监管监察系统。

### 六、推进矿山安全依法治理

(二十一)加强执法保障建设。推动修订矿山安全法,制定煤矿安全条例,加强矿山安全标准化建设工作。完善矿山安全监管监察专业人才培养机制,提高待遇保障。加强在线监测联网和矿山安全综合信息化平台建设,强化执法装备保障。

(二十二)强化安全监管检查。矿山行业管理和安全监管监察部门应严格检查执法,严禁以罚代管,罚而不管。推动建立健全矿山安全生产案件移送、行政执法和刑事司法衔接机制,发现涉嫌犯罪的按规定及时移交司法机关。加强矿山领域安全评价、设计、检测、检验、认证、咨询、培训、监理等第三方服务机构监督管理。建立矿山安全评价检测检验报告公开制度。建立健全重大违法违规信息公示制度、联合惩戒制度和举报奖励制度。建立责任倒查机制,严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”,对发现重大隐患不处理处罚或跟踪整改不到位的,依法严肃追责问责。

(二十三)严格事故调查处理。对较大涉险事故、瞒报谎报重大及以下矿山生产安全事故,视情况升级调查。接到瞒报谎报事故举报,属地县级以上地方政府应当组织核查。发生较大以上死亡事故的矿山,应当停产整顿,经验收符合安全生产条件后方可恢复生产。

### 七、强化组织实施

(二十四)健全保障措施。各地区各有关部门要加强组织领导,明确任务分工,细化工作措施,研究配套政策。要统筹资金渠道,加强矿山淘汰退出、尾矿库治理、信息化系统、智能化矿山建设和安全监管检查等经费保障。应急管理部牵头建立矿山安全协调推进机制,将本意见落实情况纳入省级政府安全生产和消防工作考核巡查内容。纪检监察机关、组织人事部门和安全生产监管监察部门按照权限和职责,对安全生产责任履行不到位的,要依规依纪依法严肃追责问责,确保矿山安全生产工作各项部署要求落实到位。

## 铜川市住房公积金管委会

## 2023年第三次全体会议召开

### 刘浩出席并讲话

本报讯(记者 王旭燕 见习记者 冯青)9月6日,铜川市住房公积金管委会2023年第三次全体会议召开。市委常委、副市长,市住房公积金管委会主任刘浩出席并讲话。

会议传达学习了住建部住房公积金监管司来陕调研讲话要求,以及全省2023年下半年住房公积金服务管理工作推进会、关中原城市群住房公积金协同发展会议精神,听取了市住房公积金管理中心1-8月工作开展情况,审议通过了《铜川市住房公积金管理中心住房公积金数字化发展三年行动规划(2023-2025)》。

会议指出,今年以来,市住房公积金管委会各成员单位紧盯目标任务,狠抓工作落实,政策宣讲、数字化发展等成效显著,多项指标在全省名列前茅。站在

新的起点上,要主动融入市委、市政府工作大局,积极主动作为,扎实履职尽责,全力以赴推动公积金各项工作实现新突破。

会议强调,要在提升效能上下功夫,不断健全体制机制,强化公积金政策执行,加强人员培训,提升专业技能,打造高素质复合型公积金干部职工队伍。要在归集扩面上下功夫,紧盯快递员、外卖员等新业态从业人员和各园区企业,一企一策、广泛宣传,实现应缴尽缴、愿缴尽缴,通过小切口解决大民生,帮助更多群众住有所居、住有宜居。要在提升服务上下功夫,做细硬件改造升级,优化简化服务流程,强化数字赋能,让缴存职工“一看就能懂、一点就能办”,努力打造在全省乃至全国知名的“铜心服务、聚金为民”服务品牌。

## 拳拳爱心助学子圆梦

通讯员 武玲娟

9月4日,秋高气爽,万里无云,又到了一年开学季。新区铜煤一号小区特困学生小宋家传出久违的笑声,由市红十字会组织的爱心助学活动正在进行。

活动现场,铜川好人、红十字会优秀会员付建伟和铜川绅洋顺达物流有限公司总经理常文举向小宋同学送上助学金28000元;市红十字会负责人为他们颁发了捐赠证书和“结对帮扶显大爱 助力圆梦启新程”“情系困境学子 爱心点亮梦想”的牌匾,对他们的奉献之举表示感谢。

据了解,因家庭变故,6岁时小宋和妹妹便由外公外婆抚养。年逾古稀的外公年轻时受伤致残,且身患多种疾病,常年用药。外婆没有工作,靠捡拾废品补贴家用。外公每月3000多元的退休金难以维系家庭日常开销。今年小宋高考上榜,一家人还沉浸在喜悦中时,又因23000元报名费和5000元住宿费犯难。开学在即,外公外婆急得吃不下饭睡不着觉,在好心人的帮助下,她们向市红十字会提出救助申请。

收到小宋的救助申请后,市红十字会一边核实信息,一边向会员、志愿者发出倡议,号召大家伸出援助之手。红十字会会员黄宏盛、付建伟、王海军、袁建平和爱心人士常文举积极响应,经商议最终由付建伟、常文举与市红十字会签订了结对帮扶捐赠协议,常文

举捐赠18000元,付建伟每年捐赠10000元,连续捐赠4年直至小宋大学毕业。

“我出身农村,小时家里穷,没读多少书就走上了社会,吃了不少苦。现在条件好了,更不希望身边的孩子因没学费上不了学!”正在西安忙业务的付建伟驱车赶回铜川参加捐助活动。常文举是来铜川发展的延安人。他说,铜川是他的第二故乡,自己会全力帮助,希望给小宋家减轻点负担。

小宋第二天就要开学报道了,一家人还不知道要办银行卡。工作人员了解情况后立即联系了工商银行长虹路支行,得知是为困难学生办卡,工行特事特办上门服务,现场为小宋办好了银行卡。

看着一切办理妥当,小宋外婆激动地说:“铜川好人真多啊,我们一封求助信没想到会有这么多人帮忙,感谢大家帮我们渡过难关。”

“扶危济困,助人为乐”是中华民族的传统美德。短短几天,社会各界涓涓细流汇聚市红十字会、拳拳爱心帮助小宋圆梦启航,生动诠释着“好人之城、文明铜川”的深刻内涵。

