

# 认真学习学习贯彻党的二十大精神 踔厉奋发推动宜君高质量发展

刘军

学习贯彻党的二十大精神就是要坚定不移走高质量发展之路,把全部工作都不断往高质量发展上聚焦。谱写宜君高质量发展新篇章,我们要完整准确全面贯彻新发展理念,抢抓全省“一县一策”试点县等机遇,科学规划、合理布局,加快产业结构调整,围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链,完善落实重点产业“链长制”,推动传统产业转型升级,特色产业做优做强,新兴产业持续壮大。要加快油气资源勘探开发和新能源综合开发步伐,实施煤炭精洗及煤矸石综合利用等项目,进一步释放石油、煤炭等生产产能。加快县工业园区标准化厂房、人才公寓及产业配套设施建设,扎实推进西延高铁宜君段建设,210国道县城过境公路等重点项目建设,持续扩大投资稳增长。要坚持创新驱动发展,聚焦特色产业、避暑康养、食品医药、绿色能源、数字经济五大“产业链”延链补链强链,建好用好秦创原创新促进中心,加强与省市及高校、科研院所对接,积极培养引进创新人才,提高科技成果转化和产业化水平,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。要围绕全市打造生态康养文旅高地,统筹推进医药养游融合发展,加快发展民宿体验、户外运动、乡村旅游,持续做靓宜君旅游品牌。紧抓阿里巴巴合作等机遇,建设集物流仓储、商务培训、农产品深加工于一体的电子商务产业园,打造西部电子商务和人工智能标注产业示范区。

**学习贯彻党的二十大精神,我们将以城市更新提升行动为抓手持续增进民生福祉。**党的二十大精神指出“必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往”。“人民”二字在党的二十大精神中出现177次,充分体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨,正如习近平总书记讲的“江山就是人民,人民就是江山”。坚持以人民为中心的发展思想,我们要深化党史学习教育成效,用好“我为群众办实事”长效机制,兜牢基本民生保障底线,建好用好创业大厦、社区工厂、数字经济创新中心,扎实推进职新绩效改革,高层次人才引进,职业教育培训、校园设施提升、校外机构规范、创新驱动“六大提升行动”,加快

推进紧密型医共体建设,扎实做好“全国基层中医药示范县”创建,第三轮国家卫生县城复审和国家公共文化服务体系示范区复验工作。要加快实施城市更新提升行动,统筹推进城市空间结构优化,功能完善和品质提升,扎实推进强弱电入地、县城雨污分流改造,宜阳北街停车场建设、老旧小区改造等项目,打造宜居、韧性、智慧城市。要加强重点领域和关键环节改革,推进县城系统集成改革等“小切口”改革,打造特色果业生产基地和流通集散基地,特色农产品供货基地,拓宽核桃、苹果等特色农产品海外市场,持续为高质量发展蓄势赋能。要持续擦亮“长安杯”金字招牌,加强基层社会智慧化网格建设,常态化推进扫黑除恶斗争,高效开展“八五”普法,抓好常态化疫情防控措施落实,严密防范化解各领域风险隐患,持续用干部的“辛苦指数”换取群众的“安全指数”和“幸福指数”。

**学习贯彻党的二十大精神,我们将以生态保护治理行动为抓手厚植生态文明底色。**党的二十大精神指出“尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”。中国式现代化的五大特征之一就是人与自然和谐共生的现代化,确保这一战略有效实施,必须坚持可持续发展,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。持续发挥好宜君生态优势,做靓宜君绿色名片,我们要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,严格落实河湖林长制,坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,高标准通过国家生态文明建设示范县复审,持续巩固“中国气候宜居县”等创建成果,努力建成陕西生态建设强县。要坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续推进铁腕治污降霾改善空气质量,统筹“水资源、水环境、水生态”三水共治,搞好水源涵养和保护,以矿山地质修

环境监测信息公开、通报、排名、预警、监督等机制,系统发力深化治理,依法依规打非治违,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

**学习贯彻党的二十大精神,我们将以作风建设专项行动为抓手全面加强党的建设。**党的二十大精神中指出“全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。”全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在党要管党,全面从严治党。完成新时代新征程党的使命任务,我们要旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导,坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,始终牢记“国之大者”,坚决做到“两个维护”。要结合学习党的二十大精神,把党章要求内化于心、外化于行,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持大抓基层的鲜明导向,锻造忠诚干净担当的干部队伍,统筹推进城市、机关、非公等领域基层党建,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒,激励党员更好在乡村振兴、疫情防控等一线中发挥先锋模范作用。要扎实开展作风建设专项行动,严格落实中央八项规定精神及其实施细则和省委、市委、县委实施办法,抓实抓效能,基层负担、营商环境、重点民生等领域专项治理,久久为功推动作风大转变、效能大提升。要深入推进清廉宜君建设,严明政治纪律和政治规矩,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,加强对“一把手”和领导班子监督,精准运用监督执纪“四种形态”,以严的基调强化正风肃纪,持续巩固风清气正的政治生态。  
(作者系中共宜君县委书记)

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

## 拓展提升“红旗经验” 打造陕西“枫桥样本” ——铜川市打造中小城市党建引领基层治理“枫桥样本”的探索与实践

胡锐

习近平总书记在党的二十大报告中强调指出,要完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。

近年来,铜川市王益区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,聚焦破解老城区下岗职工多、人口密集、基层治理难度大等难题,以创建城市基层党建引领社会治理示范区为目标,拓展提升城市基层党建“红旗经验”,着力打通堵点、补上断点、解决难点,不断提升城市基层治理效能,确保小事不出网格、大事不出社区,打造中小城市党建引领基层治理“枫桥样本”,实现社会治理更精细、服务品质更高效、城市发展更魅力、群众生活更幸福。

### 网格化管理 一网兜尽民生事

王益区是著名作家路遥在《平凡的世界》一书中描写的“煤城”原型,“以煤兴城”的老城区,破产企业多、老旧小区多。近年来,王益区聚焦破解老城区基层治理难题,总结吸取疫情防控工作经验,创新党建引领网格化管理新机制,在网格中访民意、解民忧、办实事,用网格化管理“一根针”,穿起基层治理“千条线”,一网兜尽民生大小事,全区平安建设满意度达到98.4%,实现“七连升”。

网格架构一体化。按照“全域覆盖、分类划分、规模适度、动态调整”原则,统筹考虑人口密度、楼宇布局和服务半径等要素,以小区楼栋、驻区单位等为单元将城市治理划分为285个网格,全面推进党支部进网格、党小组进楼栋、党员中心户亮身份,设立网格党支部104个,楼栋党小组242个,党员中心户368个,形成“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”一贯到底的四级网格组织体系,将党建工作触角由社区延伸到社会治理“神经末梢”,让小区居民群众找到“主心骨”。

网格运行实效化。以网格化管理为载体,推动街道社区干部、在职党员、行业职能部门、社会组织等各方力量向网格聚合,将党建、综治、信访、卫健等职能统一整合到“一张网”,实现20个城市社区党组织书记与104个网格党支部书记、368名党员中心户、285名专职网格员纵横联动,860余名在职党员通过“双报到”深入城市网格担当作为,实现党务、政务、居务、居民自治一网融合,一管到底,真正做到“网格零距离、党群一家亲”,确保网格内各项工作事项高效运行。

网格服务精细化。坚持把建立健全信息管理作为精细化治理的基础,定岗定责定岗,对网格内的居民、驻区单位以及各工商户等群体,实行拉网式排查,一人一表、一户一档、一幢一册,全面建立信息档案库,动态管理信息数据,切实做到底子清、情况明,服务有重点、工作有方向。常态化开展进家门、访家情、送关爱、结家亲“六必访六必报”,聚焦“一老一小一特”重点群体,因人而异制宜,分门别类管理,提供不同服务,从源头上消除了社会治理的短板,形成人在网格走、事在网格办,问题在网格化解,工作在网格落实的工作格局。

### 智慧化服务 一键联通“高速路”

坚持将现代信息网络与城市基层党建工作室深度融合,把街道社区党组织建设成“你呼我应”的社会治理主阵地,构建以智慧党建引领社会治理,“线上线下”紧密结合的党建服务机制,打造“你呼我应”城市基层党建引领社会治理新品牌,全面提升城市基层治理现代化水平。

一网通办。依托王益智慧党建、智慧提升、网格管理“三位一体”服务平台,畅通“线上+线下”双向渠道,建立“需求在网格发现,信息在网格采集,服务在网格开展,问题在网格解决”的网格治理快速响应处理机制,“线上”为285名专职网

格员配备移动终端,实行“经常巡、随时访、及时记、实时报”,“线下”居民通过智慧社区服务平台“我要说”、网格管理服务平台、12345便民热线等及时反映并解决问题,在网格中实现“一网通办”,做到小事不出网格、大事不出社区。

一站到底。深化社区党群服务中心建设,整合基层党建、基层治理、服务群众等功能,在王益区推行“拆前台、搭后台、建平台”,全面推进智慧社区建设,建立“智慧社区一站到底”智慧服务平台,将居民养老、就业、社保等10大类100多项公共服务和社会管理事项全部录入社区信息管理系统,群众只凭一张身份证即可在自助服务终端办理所需事项,自动生成各类证明表格。同时,也可自行缴纳养老、医疗统筹及水电气费,免费做基础性体检及通过手机扫码借阅电子书等,让“信息跑路”替代“群众跑腿”,让居民群众切实享受到高效便捷的服务,群众满意度高达99.5%。

一键回应。根据城市老龄化特点,以居民需求为导向,以“15分钟生活圈”为覆盖半径,打造红色代办点、智慧书屋、百姓说事点、老年人活动区等群众家门口的“红色服务站”,并将辖区“人、事、地、物、情、组织”分类录入“数据平台”,组建了社区“两委”、网格员、在职党员、志愿者、社区民警、“红袖章”巡逻队6支队伍下沉服务,随时接收“指令”,迅速上门服务。同时,针对空巢、失独、失智、残疾等行动不便的老年群体,探索使用智能手环,“一键呼叫”联通社区,实现特殊群体老人24小时全天候回应。

### 联动式共建 一哨吹响“集结号”

城市基层治理是系统建设,整体建设,必须打破条块分割、各自为战的困局,充分发挥街道社区党组织在辖区内各项事务的领导核心作用,建立健全“社区吹哨,我来报到”机制,引导各领域党组织为居民群众打开方便之门,形成共抓基层党建、共同服务群众、共建美好家园的局面。

组织联动,变“满盘沙”为“一盘棋”。坚持在纵向上抓联动,横向上抓融合,面上抓覆盖,积极构建区、镇(街道)、社区三级联动组织体系,责任体系和制度体系,推动区、镇(街道)、社区三级上下联动发力、区域协同共治。成立由区委书记担任组长的区委城市基层党建引领基层治理领导小组,常态化召开专题会议,统揽全局抓规划。全面推行兼职委员制,严格落实党建联席会议制度,仅2022年签订共建项目110余个,解决疫情防控等难题230余件,形成街道社区和辖区单位互联互通格局。

治理联动,变“分头管”为“一股绳”。坚持把破解老旧小区治理难题作为基层治理的重点,王益区积极探索以社区党组织为核心,网格党支部、“红色物业”及业主委员会协同配合的小区治理新模式,推行“双向进入、交叉任职”,网格党支部委员与“红色物业”交叉任职35人,在小区创设“联席会议”“同心亭”等,以网格党支部牵头,党员引导,居民协商的方式,每月至少召开1次,拧紧区域联动、共治共管“一股绳”,仅2022年联合解决疫情防控、设施建设、矛盾化解等难事950余件。

服务联享,变“独角戏”为“一家亲”。实行清单管理双向互助,建立社区党组织与辖区单位“共驻共建、双向认领”机制,由居民群众“点单”,社区党组织与辖区单位“接单”,服务项目完成后“销单”,形成“你呼我应、多方联动、资源共享”闭环服务,仅2022年完成点单服务项目126个,协助点亮居民“微心愿”212个,始终把群众的事放在心上、办在实处,凝聚成多方参与、共建共享“大家庭”,不断提升居民群众的获得感、幸福感、安全感,以红旗街道红耀社区为例,居民群众连续19年无一例非正常上访,群众满意度连续6年位居全市前列。

(作者系王益区委常委、组织部部长)

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是推进中国式现代化铜川实践的破题之年。市发展改革委将深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实中央经济工作会议、省委经济工作会议、全省“三年”活动动员会、市委十三届三次全会暨市委经济工作会议、全市高质量项目建设暨招商引资大会精神,牢记发展第一要务和高质量发展首要任务,聚焦“六大战略”落实、“三大产业集群”建设、“九个方面”提升,充分发挥综合协调、规划引领、政策协同、改革推进、项目带动等职能,抓实高质量项目建设,抓好营商环境突破,积极锤炼过硬作风能力,勇当经济主力军,项目建设突击队,以有力举措和严实作风助推全市高质量全面转型发展。

**坚持“稳”字当头,狠抓经济运行。**牢记发展第一要务,坚持稳中求进工作总基调,把稳增长摆在更加突出位置,坚持“周调度、月分析、季研判”工作机制,发挥好稳增长专班办公室统筹协调职能,聚焦重点领域和重点行业,强化监测预警和调度服务,及时协调解决苗头性、倾向性、潜在性问题,分析提出针对性建议举措。紧盯政策靠前,从战略全局出发,从改善社会预期,提振发展信心入手,科学精准实施宏观调控,做好“免申即享”政策落实,统筹抓好“六税两费”减免等延期政策,以及打好主动仗推动经济持续向好48项政策措施兑现,落实好加力振作工业经济等政策,指导并督促做好“五上”企业培育和入规纳统。加强政策预研储备,不断丰富应对超预期冲击的政策工具箱,适时出台新的政策举措,全力稳定经济增长。

**紧扣“转”字提升,狠抓产业培强。**实施创新驱动战略,积极融入秦创原创新驱动平台,抢抓“三项改革”机遇,加快重点产业科技成果转化承接转化。实施产业升级战略,挖潜增效狠抓能源资源产业,加快重点煤矿产能核增,支持地方煤矿技改和整合,加快推动高强度锻造铝精密加工、航空高性能精密特种铝型材等项目开工建设。延链强链壮大先进制造产业,加快玲珑轮胎、卡美特汽车零部件等汽车装备配套产业重点项目,以及碳酸锂新材料二期等制造业重点项目建设。赋智赋能培育特色新兴产业,加快全通激光芯片研发生产等项目建设。大力发展数字经济,全力做好铜川数字产业园开园工作,持续加大招商引资力度,力争年内入驻率达到60%以上。

**立足“扩”字发力,狠抓项目投资。**牢记项目第一支撑,扎实推进高质量项目推进年行动,紧盯高质量项目深谋划、快争取,强推动、勤调度,全力推动160个省市级重点项目建设。围绕省中预算内投资、地方政府专项债券等政策性资金投向,加快项目谋划储备,不断扩大项目投资渠道。主动对接隆基绿能,延长石油、陕煤化等大企业、大集团,积极谋划招引高质量产业“链主”型项目。认真落实领导包抓、驻项目专员、问题投诉和挂牌保护等10项工作机制,健全重点项目管理政策体系,坚持抓项目促投资稳增长周督导、周调度,强化各类要素服务保障,力促项目加快实施。坚决贯彻“两个毫不动摇”,切实发挥政府投资引导作用,进一步提振市场信心和预期,激励带动民间投资持续增长。

**做好“融”的文章,狠抓区域协调。**实施区域融合战略,深化关中平原城市群合作,积极融入西安都市圈,依托党政联席会议机制,统筹推进产业发展规划编制,着眼更好服务和融入新发展格局,推动我市三大产业集群与西安六大支柱产业精准对接,共建西铜“生产圈”,依托我市生态良好优势和中医药文化资源优势,着眼康养旅居协作,加快西延高铁等重点基础设施投资,共建西铜“生活圈”,全力推动西铜融合取得新突破。大力发展县域经济,加快新耀连接带建设,推动新区耀州一体化发展,加快王益印台融合发展,构建优势互补区域经济发展格局。统筹城乡融合发展,抓好农村产业融合发展示范园创建。加快新型城镇化建设,力促城乡面貌大幅提升。

**激发“创”字活力,狠抓改革开放。**牢记环境第一竞争力,坚持把营商环境作为赢得投资的最大筹码,聚焦办事更高效的政务环境,市场更满意的政策环境,支撑更有力的要素保障环境,预期更稳定的法治环境和亲清更统一的政商环境,扎实开展营商环境突破年行动。大力发展民营经济,聚力实施开办企业“全链通”、工程建设全流程改革等创新举措,积极争创省级营商环境创新示范区。全面深化经济领域和生态文明领域重点改革,切实抓好产权制度保护,市场准入负面清单实施等工作,积极推进“标准地+承诺制”试点,不断放大普惠金融改革试验区政策效应,充分发挥出口信用保险、贴息等政策引导作用,巩固扩大光电子产业等高性能产品出口规模,大力发展开放型经济。

**增强“优”字成色,狠抓生态文明建设。**实施生态强基战略,落实好黄河流域生态保护和高质量发展规划,积极推进世行贷款示范项目。强化“低碳城市”项目前期研究,持续加大政策争取力度。建立健全碳达峰碳中和和“1+N”政策体系,大力推进节能减排和资源节约集约循环利用,加强对重点企业用能监测调度,合理控制规上工业非电力煤炭消费。持续巩固提升散煤治理成效,力促环境质量提升。多措并举加大煤电油气运保供保碳,确保能源安全。深化盐铜协作与经济合作,巩固脱贫攻坚成果。启动市级粮食储备库建设,做好粮食购销工作,兜牢粮食安全底线。加强重要民生商品日常价格监测,适时启动应急价格日监测机制并做好收储投放,平抑市场稳定物价,兜牢社会民生底线。

良好的作风是一切工作的底线和保障。市发展改革委将持续深化作风建设,坚持以作风建设推动各项工作落实,以工作落实检验作风建设成效,大力发扬“勤快严实精细廉”作风,以“抢”的意识、“拼”的精神、“干”的劲头,只争朝夕、奋力拼搏,真抓实干奋进中国式现代化新征程,以新气象、新作为推动全市高质量全面转型发展取得新成效。

(作者系市发展改革委党组书记、主任)

## 贯彻落实市委全会暨市委经济工作会议精神

为全市高质量发展全面转型发展贡献发政力量

锤炼过硬作风 争当时代先锋

田卫东