

# 当好诉源治理“前哨兵”

## ——棋盘人民法庭运用“1234”工作法打造“枫桥式人民法庭”

本报记者 张欢欢



宜君县棋盘镇、云梦乡2个乡镇，共有22个行政村，而棋盘法庭仅有一名员额法官、两名书记员，怎样才能让辖区内一万余村民享受到便捷高效的司法服务呢？棋盘法庭的回答是“深耕”在基层一线，当好诉源治理“前哨兵”，在家门口为群众定分止争。

“我想咨询一下咋样起诉离婚……”2021年9月，棋盘法庭的法官干警正在镇集会上搞法律宣讲，一名中年妇女上前咨询起了诉讼离婚的相关规定，时任庭长的法官王建荣看这名妇女神情闪烁，问起具体缘由又有难言之隐，王建荣当即决定，开车到她家中去。王建荣和同事坐在小院里和这夫妻两人攀谈起来。经过了解，原来夫妻二人不过是因为一些家庭琐事所以有了离婚的念想，王建荣本着离婚案件先行调解原则，晓之以理，动之以情，使夫妻二人充分吐露心声，解开心中结，一场可能会对法庭的纠纷就地化解。

这场“送上门”的调解让当时刚刚来到棋盘法庭的年轻法官李子轩深受触动，“上门化解，就地化解，这不就是‘枫桥经验’的生动实践吗？”老王法官退休后，李子轩接任庭长，他将棋盘法庭多年来的定分止争经验进一步传承、发展，总结出了一套新时代人民法庭工作方法：“1234”工作法。

“与其他地区的派出法庭不同，我们在接受上级法院领导办理案件的同时，还会定期向驻地乡镇党委、驻地乡镇人大主席团报告工作，这就是‘1个机制’，这是我们法庭的工作特色，这确保了法庭在服务乡村振兴、服务基层治理、服务人民群众对美好生活

活新期待的过程中坚持党的领导不弱化、依法办事有监督。‘2个注重’是注重诉前调解和化解、注重就地化解矛盾。‘3个宣传’一是利用乡镇工作例会集中村干部进行普法宣传，二是利用关键时间节点进行专项法律宣传，三是利用下乡办案田间地头开展法律宣传。‘4个协调’一是协调辖区乡镇政府支持法庭工作，二是协调派出所、交警中队、司法所、税务所、市场监管所等基层乡镇有关部门联合工作，三是协调村两委领导干部发挥村民自治作用，四是协调当地调解员、网格员、民间调解能手、乡贤能人融入司法办案活动。”李子轩将棋盘法庭的“枫桥经验”总结为一套通过诉源治理来达到“小事不出村，大事不出镇”目的的“1234”工作法。

工作成效如何？还得看群众满意不满意。陈某与胡某系邻居，胡某在修建自家房屋时，侵占了陈某家的宅基地，导致陈某无法进行修建，购买的水泥也失效了。陈某为了维护自身权益，就多次找到胡某，该村委会协商处理，未果。陈某因该事到云梦乡党委上访，情绪激动时更是扬言要拆掉邻居的房子，和邻居不是你死就是我亡。

2022年4月，在经过多次协商无果后，云梦乡党委书记联系法庭负责人要求处理这起纠纷。法庭工作人员及时赶往事发地，把双方当事人叫到二人争议的宅基地现场。通过询问邻居和村组领导及现场查看，明确了侵权人胡某的责任。法庭邀请了该村书记、组长一起参与调解。通过法官讲法律规定、讲诉讼风险、讲是非对错，村干部讲邻里团结、讲和谐稳定等方面的内容，打开了双方当事人的心结，侵权人胡某认识到了自己的过错表示愿意给陈某进行赔偿，最终双方达成了和解协议。

“这起矛盾纠纷的及时化解让受害人陈某得到

了赔偿，避免了矛盾升级，同时也化解了乡镇党委政府的信访难题，达到了多方满意的效果。在调解过程中，我们充分利用了‘1234’工作法，多方联动，将矛盾化解在基层，也免去了当事人诉累。”李子轩告诉记者，“别人办案费脑，我们办案还费嘴，为了这个案件，我们多次两头跑，有一次整整说法说了4个小时。”李子轩谈笑着说。

司法“触角”不断延伸的背后，是人民法庭对基层司法需求的敏锐把握。在乡镇周一例会后，法庭工作人员主动到会场对各村领导干部进行普法宣传，增强村干部依法履职能力和化解矛盾纠纷能力；在农忙春耕前、收割后，苹果核桃成熟期这些关键的时间节点着重进行肥料农药购置、农产品交易、土地流转方面的法律知识宣传，同时免费发放各类制式合同样式，有效防范了各类交易风险；日常办案中经常在田间地头开展安全教育、法治宣传，避免群众出现非法放贷、参与赌博等行为，同时讲授电信诈骗、养老诈骗等方面的内容，全面提升基层干部群众学法、知法、用法、守法的能力水平。近三年来，该地区农产品买卖合同案件数量逐年下降，态势明显，2022年，农产品买卖合同案件数量仅有2件。同时，农村土地承包合同纠纷案件数量明显下降，2022年，仅有1件该类案件。

靠前一步，主动作为是棋盘法庭开展“枫桥式法庭”工作中最显著的特征。他们将辨法析理贯穿始终，向当事人耐心释法说理，做好疏导工作。无论多小的案件，他们都不会简单地坐堂问案，一判了之。三年来，棋盘法庭诉前化解矛盾纠纷60余件，帮助辖区乡镇党委政府化解信访案件10余件，年均调撤率70.93%、服判息诉率85%以上。当庭兑付案件款100余万元，督促当事人履行案件款480余万元，为辖区重大企业、重点项目化解纠纷9件次，直接或间接挽回经济损失1200余万元。

# 铜川中院出台涉企案件经济影响评估办法

本报讯（通讯员 毛海龙）为扎实落实全省和全市“三年”活动工作安排，努力为推动中国式现代化、奋进铜川高质量发展全面转型发展新征程提供司法服务和保障，近日，铜川中院印发了《铜川市中级人民法院关于对涉企案件实行生产经营影响评估的实施办法》（以下简称《办法》）。

《办法》分总则、立案、保全、刑事审判、行政审判、民商事审判、执行、审判管理共八章四十四条措施，对全市法院落实涉企案件经济影响评估工作进行了全方位、全流程规定。要求全市法院在办理涉铜川重点项目、涉小微企业生存、涉“专精特新”企业等12类涉企案件时必须进行经济影响评估。

该《办法》的出台，旨在让全市两级法院办理涉企案件时，对涉案企业生产经营可能受到的影响进行分析、评估并作出有效防范和处置，使具体司法措施对企业生产经营带来的负面影响降至最低，努力实现案件处理的政治效果、法律效果和社会效果有机统一，为营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，加快推动铜川经济社会高质量发展提供更有温度的司法服务和更有力的司法保障。

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

# 法官说法进社区 带案普法促和谐

本报讯（通讯员 屠思雨）为进一步提高广大群众的法律意识，近日，新区审判庭法官罗红涛带案深入裕丰园社区，依托“红涛法官工作室”进行普法宣传和案件调解，面对面解决群众遇到的法律问题，化解邻里间的矛盾纠纷。

“继续案件诉讼需要什么材料，符合怎样的条件才能诉讼？”“小区公共区域漏水，造成楼上楼下房屋受损，如何解决？”“与他人发生冲突，人受伤了，牵扯医疗费等费用如何维权？”在红涛法官工作室里，提问声此起彼伏。面对群众提出的多个问题，罗红涛法官耐心细致地一一解答，并深入浅出地为社区居民解释了一些与他们切身利益相关的法律法规。随后，罗红涛法官联合裕丰园社区人民调解委员会的工作人员，就两起因漏水引发的财产损害赔偿纠纷现场进行了调解，经过现场勘验和释法明理，缓解了双方当事人的对立情绪，并达成初步赔偿方案，促进了邻里间的和谐共处。

此次法官进社区活动的开展进一步拉近了法院与群众之间的距离，在为群众排忧解难的同时，精准助力市域社会治理，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。新区审判庭将继续开展形式多样的普法活动，切实从源头上预防和减少矛盾纠纷的发生，营造知法、守法、护法、用法的良好社会氛围。

# 印台检察“党建领航 四心四融” 助推检察工作争先进位

本报讯（通讯员 侯帅）近日，印台区人民检察院获评该区“模范机关”称号。去年以来，该院以“有进步 有站位 有品牌”争创活动为抓手，以党建“红”引领检察“蓝”，凝心聚力、攻坚克难，政治建设、办案质效、检察调研、典型案例培育等工作取得新成效。该院扎实推进党支部标准化规范化建设，不忘初心讲政治，促进党建与“强根铸魂”相融合；围绕中心顾大局，促进党建与服务发展相融合；秉持恒心谋发展，促进党建与“四大检察”相融合；永葆廉心重自强，促进党建与队伍建设相融合；以党建带队建促业务，法律监督质效、综合业务水平、干警履职能力得到新的提升，多项工作走在全市前列。



为充分发挥检察职能，进一步增强消防行政执法与检察公益诉讼有效衔接，破解公共消防安全治理难题，3月15日，新区检察院与新区消防救援大队联合举行了消防行政执法与检察公益诉讼协作机制联席会议，就如何进一步加强“检消”协作与配合进行了深入交流并达成共识，共同签订了《关于建立消防行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》。该协作机制明确了线索移送、信息共享、交流会商研判等多项具体协作内容，旨在充分发挥检察工作和消防工作各自领域的专业优势，有效促进检察工作与消防工作的深度融合。

通讯员 王悦摄

# 印台民警迅速找回 深夜出走女童

本报讯（通讯员 张倩雯）近日，市公安局印台分局城关派出所民警在巡逻中接群众报警求助：称其9岁女儿因琐事与家人争吵后赌气离家出走，家人找不到孩子非常着急，因夜间天气较冷孩子离家时衣服穿得单薄，家长求助希望能快速找到孩子。

接警后，民警迅速通过视频监控寻找女童，发现其离开家后，一路朝北而上进入印台派出所辖区内。民警一边联系印台派出所继续确定孩子行走轨迹，一边与印台派出所民警同孩子家长沿孩子行走轨迹继续寻找。两个多小时后，民警将孩子找回并安全交到家长手中。

民警提示：如果孩子走失，请尽量保持镇定，为了孩子的安全请尽快报警查找，儿童、青少年走失没有24小时之后才能报警的说法；尽量详细描述孩子走失地点、衣着、随行人员，以便尽快找到孩子。

# 宜君县公安局全面筑牢校园安全屏障

本报讯（通讯员 李城）今年以来，宜君县公安局牢固树立“校园安全无小事”的底线思维，结合“勤善善为”大达标，严实精细大赶超”专项实践活动，周密部署，主动作为，不断加强校园安全风险防控，全面筑牢校园安全屏障，有力维护了校园安全稳定。

强化巡逻检查，消除安全隐患。组织警力对校园内部消防设施、监控设备、安保器材、一键报警系统等开展地毯式排查，发现安全隐患3处，责令现场整改2处，下发限期整改通知书1份。同时，联合市场监管等部门对校园周边40余家商铺开展大检查，消除各类安全隐患5处。派出所联合交巡警常态化开展“护学岗”工作，不断强化校园周边治安防控巡逻力度，及时发现处置各类涉校违法犯罪，切实做好重点区域治安维护。截至目前，出动警力330人次，警车160台次。

强化交通疏导，确保安全畅通。针对县

城因改造提升工程易发生交通拥堵的实际情况，交警大队组织警力在学校门口、主要路段开展交通疏导工作，严查校园周边机动车超员超载超速及违停等交通违法行为，全力筑牢校园周边交通安全屏障。联合交通运输部门及学校对校车开展安全隐患排查工作，查处校园周边超员超速等交通违法行为42起，及时消除安全隐患2处。

强化宣传教育，提高防范意识。宜君公安常态化开展校园安全宣传活动，采取“线上+线下”的宣传方式，利用短视频、开展法制讲座、发放宣传资料等多种形式，向全县35所中小学、幼儿园在校师生普及校园欺凌、反恐防暴、电信网络诈骗、拒毒防毒、交通安全等安全知识，不断提升师生自我防护、应对突发事件的能力和防范意识。今年以来，开展校园法制讲座4次，发放宣传资料1730余份，全面提升了校园安全防范水平。

# 我市多点发力助推法治政府建设提质增效

本报讯（记者 张欢欢）近年来，我市坚持以市委书记点评法治工作、法治政府建设“六大工程”、行政执法“三项制度”评估等为抓手，按照高位推动、精准施策、突出特色的工作思路，深入推进依法行政，法治政府建设取得明显成效。

高点推动“谋全局”，夯实责任“抓落实”。积极推进党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，每年专门召开市委常委会研究部署法治建设年度重点工作和任务，召开政府常务会议安排部署法治政府建设具体工作。2022年，市委、市政府印发了《铜川市法治政府建设实施方案（2022—2025年）》，科学规划铜川市未来几年法治政府建设蓝图。市委第47次常委会会议专题审议《关于进一步加强市县法治建设的责任分工》，市委依法治市委员会召开专题会议，开展市委书记点评法治工作，形成市委依法治市办牵头抓总、统筹协调，各区县、各部门具体负责、有

序推进的工作格局，有力地保障了法治政府建设各项任务高质量完成。

精准施策“定举措”，抓住重点“显成效”。坚持抓好重点领域立法，高质量完成《铜川市生活垃圾分类管理条例》提交审议工作，积极推进《铜川市海绵城市建设管理条例》《铜川市城市防洪排涝条例》等重要立法项目提速，通过完善立法解决人民群众“急难愁盼”突出问题。坚持推进行政执法“三项制度”实施，定期对我市各行政执法部门执行“三项制度”情况进行评估通报，印发了《铜川市全面推行柔性执法工作实施意见》，探索包容审慎的监管模式，通过查看执法现场、案卷评查等方式，专项监督检查城市管理、市场监管等七大领域综合行政执法改革推进情况，推动行政执法严格规范公正文明。

突出特色“重服务”，打造亮点“促提升”。坚持优化提升营商环境，全面推行市场主体注册全流程

网上办、掌上办，企业开办时间缩至半个工作日，工程建设项目审批优化为“立项、建设、施工、验收”4个阶段，工程建设项目审批时间压缩59%，材料压缩40%，环节压缩30%，较好实现了铜川市、县（区）工改系统平台全覆盖，“政企互通数字赋能用电报装”“创新创投机制支持创业”两项典型案例在全国推广。坚持构建矛盾纠纷多元化解“大调解”工作格局，在市矛盾纠纷多元化解中心设立了行业性、专业性人民调解工作站，实行各行业调解专家轮值值班制度，在市、区县、乡镇（街道）和村（社区）建成四级综治中心，实行“一厅+三室+X”工作模式，一揽子解决群众反映问题，做到了矛盾纠纷调处“只进一门”“只访一次”。坚持创新行政复议和人民调解对接联动机制，2022年办理行政复议案件31件，其中3件在立案前成功调解，办理行政复议案件5件，依法有效化解行政争议，推动行政复议规范化、专业化建设发展。



近日，随着14名主要犯罪嫌疑人被依法宣判，一起由辽宁鞍山警税部门联合侦破，涉及全国11省25市、涉案金额千亿元的利用黑客技术手段虚开增值税专用发票案告破。

新华社发 朱慧卿作