

# 中共中央 国务院印发《党和国家机构改革方案》

新华社北京3月16日电 近日，中共中央、国务院印发了《党和国家机构改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《党和国家机构改革方案》全文如下。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。

面对新时代新征程提出的新任务，党和国家机构设置和职能配置同全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应，同构建高水平社会主义市场经济体制的要求还不完全适应，改革，对体制机制和机构职责进行调整和完善。

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。党的二十大对深化机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学，在职能配置上更加优化，在体制机制上更加完善，在运行管理上更加高效。

## 一、深化党中央机构改革

（一）组建中央金融委员会。加强党中央对金融工作的集中统一领导，负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，研究审议金融领域重大政策、重大问题等，作为党中央决策议事协调机构。

设立中央金融委员会办公室，作为中央金融委员会的办事机构，列入党中央机构序列。

不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构。将国务院金融稳定发展委员会办公室职责划入中央金融委员会办公室。

（二）组建中央金融工作委员会。统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等，作为党中央派出机关，同中央金融委员会办公室合署办公。

将中央和国家机关工作委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会。

（三）组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹协调解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题，研究确定国家重大科技任务和重大科研项目，统筹布局国家实验室等战略科技力量，统筹协调军民科技融合发展等，作为党中央决策议事协调机构。

中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会，服务党中央重大科技决策，对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会，不再作为国务院议事协

调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部。负责统筹协调人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设，拟订社会工作政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会的建设职责，划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门，相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

（五）组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责，在国务院港澳事务办公室基础上组建，作为党中央办事机构，保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

## 二、深化全国人大机构改革

（六）组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作，作为全国人大常委会的工作委员会。

## 三、深化国务院机构改革

（七）重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化，促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化转移化和产学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技评奖等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策，指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源

和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心、划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

（八）组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管，行为监管，功能监管，穿透式监管，持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责，有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

（九）深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

（十）中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，强化市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

（十一）统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部，总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国工商银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸销售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

（十二）完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

（十三）加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

（十四）组建国家数据局。负责协调推进数据基础设施建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案，协调推动公共服务和社会治理信息化，协调促进智慧城市建设和，跨部门信息资源开发利用与共享，推动信息资源跨行业跨部门互联

互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

（十五）优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立进行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

（十六）完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导，组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

（十七）完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

## 四、深化全国政协机构改革

（十八）优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合，设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

## 五、优化机构编制资源配置

（十九）精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构，驻外机构不纳入统一精减范围，根据行业 and 系统实际，盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认识党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定改革信心和决心，加强组织领导，落实工作责任，不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导，改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央请示报告。

## 全市宣传系统传达学习全国两会精神

吴延旗主持

本报讯（记者 吴洋帆）3月16日，全市宣传系统召开专题会议，认真学习习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神，传达学习十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议精神，传达市委常委会（扩大）会议精神，安排部署学习宣传、贯彻落实工作。市委常委、市委宣传部长吴延旗主持会议。

会议指出，今年全国两会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的重要会议。全国两会期间，习近平总书记发表的一系列重要讲话，提出的一系列新理念新论断新要求，是对习近平新时代中国特色社会主义思想的再丰富、再完善，是对党的二十大各项决策部署的再深化、再推动，更是指引我们干好各项工作的根本遵循。

会议强调，全市宣传思想文化战线要坚持把学习宣传贯彻全国两会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，在思想引领上走在前，精准把握内涵实质，领会核心要义，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要在宣传宣讲上创特色，积极探索贴近群众、服务群众、引导群众的新途径、新办法，统筹运用各类资源平台，精心策划组织主题宣讲，抽调精干力量，针对不同群体开展分众化宣讲，确保全国两会精神家喻户晓、深入人心。要在细化落实上求突破，在思想创新、工作创新、内容创新上下功夫，结合“三年”活动要求，谋划实施好全市宣传思想文化工作“六大工程”，为铜川高质量全面发展提供坚强思想保障、舆论支持和精神动力。

## 刘浩在全市校园春季传染病防控工作会议上强调

### 预防为主 科学精准 协同配合 全力以赴守护师生生命健康安全

本报讯（记者 尤龙）3月16日，市委常委、副市长、市新区管委党组书记刘浩主持召开会议，迅速落实市委、市政府主要领导指示要求，研究部署全市校园春季传染病防控工作。

刘浩指出，春季是呼吸道、消化道等传染病的高发季节，近期天气变化较快，校园人群较为密集，各种传染病叠加流行风险较大。各区县、市级各相关部门要始终保持高度警醒，积极主动、科学精准做好甲流、诺如病毒、

新冠病毒、水痘等传染病防控工作，全力保障师生生命安全和身体健康。

刘浩强调，要强化预警监测，开展日常师生健康监测，严格落实晨午检、传染病疫情报告、因病缺勤缺课追踪登记、康复返校查验等制度，对于出现不明原因的发热、呕吐、腹泻等异常情况，要第一时间按程序报告，做到早发现、早报告、早预警、早处置。要加强学习、工作、生活场所的消毒频次，保持空气流通，倡导戴口罩、勤洗手等良好卫生习惯，通过微信公众号、健康教

育课等形式向师生宣传防控知识，引导师生当好自身健康“第一责任人”。要加强协同配合，严格落实属地、部门、学校、个人和家庭等各方责任，对原材料、餐食加工、碗筷消毒、食品留样等校园食品安全各环节实行全过程全链条监管，各区县、教育、卫健、疾控、市场监管等部门要协调联动，强化专业指导，开展应急演练，做好医疗物资储备和疫苗接种，不断提升应急处置能力，坚决防止传染病在校园传播流行。

一粒粒金灿灿的玉米，经过筛选、打磨、精制等工艺，变身成玉米淀粉、玉米糁等产品，进入各大一线城市和知名企业，身价顿时翻了番。3月13日，在宜君县棋盘镇棋盘村的重点企业——陕西山水宜农生态农业有限公司，记者走进生产车间，实地探访小玉米串起的“黄金产业链”。

随着乡村振兴工作的不断深入，棋盘村的玉米从种植到加工、从秸秆编织到电商交易等多方面不断延伸产业链，逐渐成为带动村民致富奔小康的朝阳产业，小小的玉米粒变成了群众增收致富的“金豆豆”。

“我们玉米加工厂成立于2020年，我们选购的都是最新的生产设备，从原粮到成品经过12道工序，最后打包成品进行化验，转入包装车间

## 玉米变“金豆” 铺就乡村振兴路

本报记者 朱红卫 通讯员 王欲浩

### 全面推进乡村振兴

包装出厂。”陕西山水宜农生态农业有限公司厂长白亚军介绍说。

据了解，这座标准化玉米系列产品加工厂占地面积680平方米，引进自动化制粒设备，日处理玉米10余吨，产品规格齐全。厂区的投入使用，补齐了玉米加工短板，使群众实现增收致富迈向小康之门又近了一大步。

脱贫户马俊玲是棋盘村玉米秸秆手工艺品编织扶贫车间工人，自从来到扶贫车间工作，让她的生活变了样。“现在我在这儿上班，每个月挣一千多块钱，加上干保洁工作，平时再打个零工，不仅脱贫了，日子也越来越好了。”

为进一步延伸玉米产业链，带动玉米产业多元化发展，棋盘村还成立了玉米秸秆手工艺品编织扶贫车间，从2018年建立至今，累计带动脱贫户11户实现就业。

宜君县作为陕西省地膜玉米第一大县，在玉米种植上坚持技术创新，玉米已经成为宜君农民增收的主导产业。宜君一直坚持玉米的多

元化发展，努力打造玉米全产业链。加工好的玉米糁、玉米面等产品受到广大消费者的欢迎。如今的棋盘村村民正怀揣着增收致富奔小康的梦想大步向前。

“下一步，棋盘村将做精做强玉米产业，扩大生产规模，未来将会引进玉米酒、玉米醋、玉米糖等产品，为企业打造过硬的物流配送品牌，从源头上保障食品安全，并通过‘公司+基地+合作社+农户’的模式带动当地群众实现增收致富。”宜君县棋盘镇棋盘村党支部书记李新荣说。

近年来，宜君县依照《宜君县特色农业产业链发展规划（2022—2024）》《宜君县玉米产业链规划》《宜君县特色农业产业链链长制工作方案》，积极推广大豆玉米复合种植、“5335”玉米种植模式，试验示范秧田605等适合当地生产的优势品种，玉米播种面积41万亩以上，大豆玉米复合种植6200余亩。试验试种的渭北旱地春玉米单产达到1070公斤，刷新全省渭北旱地春玉米单产最高纪录，荣获陕西省耕地保护激励先进县。

## 全市政法系统服务保障

### “三年”活动工作会议召开

本报讯（记者 刘鑫）3月16日，全市政法系统服务保障“三年”活动工作会议召开。市委常委、市委政法委书记曹全虎讲话，市法院院长田鹤城主持，市检察院检察长毛朝霞出席并就《全市政法系统服务保障“三年”活动措施汇编》作说明。

会议指出，开展“三年”活动是深入贯彻落实党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想的重要指示的重要举措。全市政法系统要围绕中心、凝心聚力、真抓实干，服务保障“三年”活动走深走实，为奋进中国式现代化铜川实践、谱写高质量发展新篇章提供坚强法治保障。

会议强调，要增强抓服务就是抓

发展意识，坚持“法治服务围着项目转、盯着项目干”，为高质量项目建设保驾护航。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法各环节，依法保护企业正常生产经营活动，严厉打击扰乱企业生产经营秩序等违法犯罪，打造公正透明、可预期的法治化营商环境。要提高政法政务服务水平，深入开展“法律服务进企业、进厂房”活动，精准提供法律服务和法治保障，助力企业提高依法经营管理水平。要以干部作风能力提升年为契机，持之以恒纠“四风”树新风，强弱服务效能，锻造堪当重任的高素质政法铁军，着力在服务保障“三年”活动中展现政法新担当，作出政法新贡献。