

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》

新华社北京9月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《深化集体林权制度改革方案》全文如下。
集体林是提升碳汇能力的重要载体，是维护生态安全的重要基础，是实现乡村振兴的重要资源。集体林权制度改革对于巩固和完善农村基本经营制度、促进农民就业增收、建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。为深化集体林权制度改革，巩固和拓展改革成果，制定本方案。

一、总体要求

深化集体林权制度改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极稳妥推进集体林权制度改革，依法保护农民和林业经营者的集体林权益，增强生态保护和林业发展内生动力，不断完善生态产品价值实现机制和生态补偿制度，充分发挥森林多种功能，推动林业高质量发展，推进农民农村共同富裕，促进人与自然和谐共生，努力实现生态美、百姓富的有机统一。

——坚持改革方向，稳步深化探索。确保集体林地承包关系长期稳定，放活林地经营权，保障林木所有权。尊重群众首创精神，及时总结提炼经验做法，区分分类施策，突出问题导向，坚持底线思维，不搞一刀切、强迫命令，确保改革始终沿着正确方向前进。

——坚持生态优先、绿色发展。把保护生态放在首位，推进森林资源节约集约循环利用，统筹保护与发展，科学开展森林经营，提高森林质量，增加生态产品供给，提升森林生态效益、经济效益、社会效益。

——坚持尊重农民意愿，保护农民权益。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，实施一批发展所需、基层所盼、民心所向的改革举措，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

到2025年，基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。在此基础上，通过继续深化改革，进一步发展林业适度规模经营，推动森林经营更加科学高效、支持保护制度更加完善、林权价值增值途径更加多样，不断促进森林资源持续增长、森林生态质量持续提高，林区发展条件持续改善、农民收入持续增加。

二、主要任务

(一)加快推进“三权分置”。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。落实所有权，坚持集体林地所有权不变，维护农民集体对承包林地发包、调整、监督等各项权能。稳定承包权，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，承包期届满时应坚持延包原则，不得将承包林地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包林地继续保持稳定。保障进城落户农民合法林地权益，鼓励依法自愿有偿转让。开展集体林地延包试点，家庭承包林地剩余期限10年以内的，发包方可以依法提前确认延包合同，以林地承包到期为起点起算并合理确定延包期限。放活经营权，林地经营权可以依法再流转或者依法

向金融机构融资担保。林地经营权合同终止时，要保障林地经营权人的林木财产权益，鼓励林地受让方以公允价格受让林木所有权，维持林业正常生产经营活动。流转期限5年以上的林地经营权可以向不动产登记机构申请登记发证，可以作为林权抵押贷款、申报林业项目、申请林木采伐及其他有关行政管理事项的凭证。

(二)发展林业适度规模经营。鼓励各地采取措施，引导农户通过出租、入股、合作等方式流转林地经营权。支持小农户通过多种形式联合开展生产，推广家庭联合经营、农村集体经济组织与农户股份合作经营、农户委托经营模式。发挥各类社会化服务组织带动小农户作用，完善小农户利益联结机制，促进小农户和现代林业发展有机衔接。对仍由农村集体经济组织统一经营管理的林地，将集体林地收益量化到户，收益权证发放到户。支持各地组建林权收储机构，采取市场化方式收储分散林权。鼓励探索林权资产折量化了的林票运行机制，增强森林资源资产对社会资本的吸引力。各地要依托现有平台搭建林权流转交易系统，建立社会资本投资林权的渠道。鼓励各类企业参与林业投资经营，加强对社会资本投资林业的全过程监督，建立健全联农带农机制。鼓励各地采取改善林业生产经营条件、购买社会化服务、补助林权收储担保费用等措施培育林业规模经营主体。支持分区分类探索国有林场经营性收入分配激励机制，引导国有林场与农村集体经济组织和农户联合经营，促进集体林经营水平提升。完善林权流转纠纷调处机制，将集体林地承包经营纠纷调处纳入平安中国建设考评体系。

(三)切实加强森林经营。从保障农民合法权益出发，依法依规科学划定公益林和天然林范围，不得随意扩大范围。合理优化公益林中集体林的比例，适当考虑将森林生态区位不重要或者生态状况不脆弱的集体林地依法调出公益林范围，经国务院和省(自治区、直辖市)政府同意，并予以公布。县级林草主管部门要探索建立以森林经营方案为基础的管理制度，支持和引导规模经营主体单独编制森林经营方案，将森林经营方案作为审批林木采伐、安排林业项目等行政管理事项的重要依据。实施森林质量精准提升工程，推广森林高效经营模式，采取林分改造、森林抚育、优化林种树种结构等措施，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。鼓励各地结合实际探索差异化森林经营补助政策，重点支持中幼林抚育、推行全周期森林经营，通过采伐更新、抚育复壮、择伐补造等措施，加快低产低效林和成过熟林改造更新。

(四)保障林木所有权权能。对林业经营者实行林木采伐限额5年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，明确人工公益林更新条件，实施林木采伐告知承诺方式审批，将林木采伐限额指标分配，林木采伐许可申请和审批及采伐监管情况纳入政府公开事项目录清单。强化对森林经营方案和告知承诺执行情况的监管，地方政府要用好用足林木采伐限额，将依法采伐的木材纳入地方政府森林资源保护发展目标责任制，满足森林经营中合理的林木采伐需求。不得以各种名义禁

止或限制合法的林木采伐行为，确需禁止或限制的，应依法对权利人给予经济补偿。

(五)积极支持产业发展。加强木本粮油、木材、竹材、森林药材等重要初级林产品供给能力建设，鼓励林业大省、大市、大县培育林业支柱产业。实施兴林富民行动，农业农村产业发展、地区振兴、绿色经济和循环经济等政策要形成合力，支持集体林业大县发展林业产业，实施一批以工代赈项目，提升一批现代产业园区，扶持一批专精特新林业企业。在保护森林资源和生态的前提下，可依法利用公益林的林下资源、林间空地、林缘林地等，适度发展林下经济、生态旅游、森林康养、自然教育等绿色富民产业，严禁变相搞别墅、高尔夫球场等违法违规行为，并加强林区的历史文化遗产保护。通过政府采购积极推广应用木竹结构建筑和木竹建材。建立森林生态产品标志管理和产品追溯体系，创建区域林业特色品牌。鼓励各地举办森林生态产品推介活动，提供市场营销服务。结合农村公益性基础设施建设和相关行业发展规划实施，支持林业产业路、旅游路、资源路等集体林基础设施建设。推动将一批用于林业生产的先进适用机械按程序列入农机购置与应用补贴机具种类范围。

(六)探索完善生态产品价值实现机制。建立健全林业碳汇计量监测体系，形成林业碳汇核算基准线和方法学。支持符合条件的林业碳汇项目开发为温室气体自愿减排项目并参与市场交易，建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制。探索实施林业碳票制度，制定林业碳汇管理办法，鼓励碳排放企业、大型活动组织者、社会公众等通过购买林业碳汇履行社会责任。健全森林生态效益补偿机制，统一天然林管护和国家级公益林补偿政策。鼓励各地结合生态保护贡献、生态区位重要程度、森林管护难度等因素探索实行差异化补偿。实行公益林、商品林分类经营管理，明确分级保护、差异化利用措施，保障权利人权益，促进林权价值增值。鼓励地方通过租赁、赎买、合作等方式妥善处置重要生态区位内的集体林，维护权利人的合法权益。

(七)加大金融支持力度。充分发挥绿色金融引领作用，研究将符合条件的林权交易服务、林产品精深加工等纳入绿色金融支持范围，加大金融支持力度。完善绿色贷款统计。鼓励和引导金融机构结合职能定位和业务范围，加大对林业贷款的支持力度。将林权抵押贷款和林业经营主体贷款纳入金融机构服务乡村振兴考核评估范畴，强化激励约束。商业银行林权抵押贷款的不良率高出自身各项贷款不良率3个百分点(含)以内的，可不作为监管部门监管评级和银行内部考核评价的扣分因素。健全抵押林权快速处置机制，引导金融机构按市场化原则加大对林权抵押贷款的支持力度，提高林权抵押率。加强林权收储担保业务监管，发挥林权收储机构经营林权资产的专业优势，鼓励社会资本开展林权收储担保服务。探索基于碳汇权益的绿色信贷产品，符合条件的可纳入碳减排支持工具范围，支持符合条件的发行人发行乡村振兴票据或以林权作为担保发行债券。支持保险机构创新开发各类林业保险产品，鼓励地方政府将林业保险

产品纳入地方优势特色农产品保险奖补政策范围。鼓励各地完善承保机构市场竞争机制，提升服务质效。

(八)妥善解决历史遗留问题。基于第三次全国国土调查统一底图，加快推进林权登记存量数据整合移交，纳入不动产登记信息平台管理，妥善解决集体林地类重叠、权属交叉等问题。开展集体林权首次登记的，相关经费纳入地方财政预算。发挥村组作用，在承包合同签订前，开展地籍调查工作。已登记的整宗林地申请变更、转移、抵押登记的，不得要求申请人重新提交林权地籍调查成果。因原林权登记成果图件缺失、界址不清，确需开展补充调查的，由政府组织开展地籍调查。推动不动产登记信息平台与林权综合监管平台有效对接，实现林权审批、交易和登记信息实时互通共享。改革自留山使用制度，赋予农民更加充分的财产权益，探索将其林地长期使用权分为使用权和经营权，赋予经营权流转和融资担保权能，完善其继承和自愿有偿退出政策。

三、保障措施

(九)加强组织领导。地方各级党委和政府要高度重视深化集体林权制度改革，将其纳入林长制工作范围，实行主要领导负责制，及时解决遇到的矛盾和问题，总结推广典型经验和做法。各省(自治区、直辖市)要结合实际情况加快制定实施方案，明确责任、细化任务，对工作不力的依规依纪依法追究责任，确保改革落地见效。市县两级原则上不制定配套文件。国家林草局负责协调推进本方案提出的各项任务措施，有关部门要加强沟通、密切配合，形成工作合力。凡涉及调整现行法律或行政法规的，按照有关程序经全国人大及其常委会或国务院授权后实施。

(十)支持先行探索。支持福建、江西、重庆建设深化集体林权制度改革先行区，充分发挥引领作用，为全国深化集体林权制度改革提供可复制可推广的经验和模式。鼓励各地结合自身实际积极深化集体林权制度改革，在种树农民收益保障机制、集体林业大县利益补偿机制、发展林业规模经营、林权价值增值途径、林权投融资机制、林业财产权益保护制度、林业产业发展、集体林经营管理制度的社会化服务等方面探索一批有效的经验做法。加强跟踪指导，对出现偏差和以各种名义进行不当开发的行为，及时予以制止和纠偏。

(十一)加强队伍建设。地方各级党委和政府要依法明确林草主管部门职责，统筹使用编制资源，适当增加专业技术岗位。强化林草主管部门行政执法职责，推动人员编制向执法一线倾斜。集体林业大县要切实加强基层林业工作力量，乡镇政府要明确相关机构承担林业工作。森林公安由公安机关直接领导管理，职能保持不变，基层森林公安队伍框架和力量布局保持稳定。实施生态保护林员能力提升行动，增强生态保护林员辅助服务的能力。

(十二)强化考核评价。国家林草局和省级林草主管部门要建立客观反映深化集体林权制度改革成效的评价指标体系，并将评价结果纳入林长制督查考核范围，重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

奋力谱写中国式现代化新篇章

——习近平总书记浙江、山东枣庄考察时的重要讲话激励广大干部群众坚定信心团结奋斗

新华社记者

习近平总书记近日在浙江、山东枣庄考察时发表的重要讲话，激励各行各业干部群众坚定信心、鼓足干劲、团结奋斗。

大家表示，新时代新征程上，要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局、推动高质量发展，推进乡村振兴、共同富裕，建设中华民族现代文明，奋力谱写中国式现代化新篇章。

扎实推进乡村振兴，一起奔向共同富裕的美好明天

白墙黛瓦，古树婆娑，徽派特色建筑鳞次栉比，村民庭院内繁花盛开……浙江义乌西北的李祖村，一步一景。

“乡村振兴潜力无限，大有可为，总书记的鼓励让大家干劲十足。”李祖村党支部书记方豪龙说，正是得益于“八八战略”和“千万工程”，李祖村从偏僻落后的“水牛角村”变成了欣欣向荣的“全国文明村”，村民人均收入由2003年的不到5000元增长到现在的5.2万元。“我们要争做乡村振兴的带头人，不仅把自己村建得更好，也要带动周边更多村庄一起奔向共同富裕的美好明天。”

习近平总书记的深切关怀，让浙江省金华市委书记朱重烈倍受鼓舞：“我们将牢记总书记的嘱托，根据实情，发挥优势、扬长补短，再创辉煌，统筹打好‘千万工程’、乡村产业振兴、城乡区域协调发展等组合拳，迭代提升‘共富市集’、新农人、农村电商等特色举措，全力打造共同富裕先行示范区域样板。”

在习近平总书记返京途中考察的山东枣庄石榴种植园，一棵棵石榴树枝繁叶茂，硕果累累。总书记向老乡们询问今年石榴种植、收获和收入情况，大家心里都热乎乎的。山东省枣庄市现代农业产业体系石榴创新团队首席专家安广池说：“接下来我们要加快对石榴新品种的培育和推广，加大科技赋能力度，把小石榴真正做成让老百姓增收致富的大产业。”

正值秋收时节，关中平原瓜果飘香，“丰”景如画。陕西省宝鸡市农业农村局局长赵海斌最近忙着往返于各县区的粮食主产区，察看玉米等秋粮作物的收成。“我们要按照总书记部署要求，聚焦现代农业强市、宜居宜业和美乡村目标，深入推进现代农业高质量发展三年行动，突出粮食、乳业、猕猴桃、苹果、生猪、蔬菜等优势特色产业，扎实推进乡村振兴、共同富裕。”赵海斌说。

闯出大市场，做成大产业，续写改革开放新故事

义乌国际商贸城内，小商品琳琅满目，来自世界各地的采购商穿行其中。杭州亚运会的举行带来更多商机，“世界超市”更加红火。

扎根市场20多年的老商户，义乌市体育健身用品行业协会会长王强说，习近平总书记要求商贸城要再创新辉煌、鼓舞人心、催人奋进。“今年以来义乌市体育用品海外订单增长迅猛，我们有信心通过不断创新，让义乌好商品卖向全球。”

金秋时节，江大地活力奔涌。杭州钱塘新区前

进智造园正在火热建设，未来这里将成为一个集现代化、数字化、智能化于一体的智能制造研发基地。

“总书记的重要讲话传递出共促发展提振信心的鲜明信号。”杭州钱塘新区党工委书记金承涛说，钱塘新区是杭州乃至浙江高质量发展的主平台，区内民营企业超过7万家。“我们将按照总书记要求，持续用好政企直通车、亲清议事平台等载体，构建全链条、全天候、全过程的为企服务新生态，助力区域高质量发展。”

走进天津滨海新区港东新城，一幢幢崭新的办公楼拔地而起。受益于滨海新区政务办600余项惠企改革，越来越多的企业来这里落户安家。

习近平总书记强调“全面推进各领域体制机制创新”，滨海新区政务服务办主任李长洪深有感触：“民营经济是推动区域高质量发展的活力源泉，我们将继续通过深化改革提升服务民营企业的能力和水平，为民营经济发展壮大保驾护航。”

全面深化改革开放，海南自贸港建设如火如荼。随着贸易投资、财税金融等方面政策不断完善，海南自贸港政策制度体系初步建立。

“总书记的重要讲话为我们指明了方向。”海南省营商环境建设厅厅长陈际阳说，海南将以制度集成创新优化营商环境，更加关切经营主体和群众需求，努力营造公平、透明、可预期的营商环境，发挥自贸港政策优势，更好推动高水平对外开放。

坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，推进基层治理体系和治理能力现代化

浙江诸暨枫溪江畔，枫桥经验陈列馆迎来各地参观者，以情景再现、艺术创作、电子互动等方式将“枫桥经验”一甲子的发展历程娓娓道来。

枫桥经验陈列馆副馆长杨舒雯说：“习近平总书记对‘枫桥经验’的重视，让我感受到沉甸甸的使命感。我将立足自身岗位，不断挖掘生动的案例故事，用通俗易懂的语言，宣传阐释好‘枫桥经验’新的时代内涵，不断擦亮这块‘金字招牌’。”

在浙江嵊州，基层干部人手一本“民情日记”，记录群众的急事、难事、发展事、致富事。嵊州市信访局局长郭叶飞说：“我们将认真落实好总书记的要求，坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’，以‘民情日记’为切入点，正确处理人民内部矛盾，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。”

“枫桥经验”之所以经久不衰、永葆活力，就在于坚持党的领导这一最大优势，使党组织成为基层治理的“领头雁”。

成立于2022年的江苏南京浦口区后浪创业服务中心，是浦口区民政局培育的新业态社会组织。中心负责人宋扬说：“我们将以总书记重要讲话为指引，坚持党的群众路线，进一步将党组织的服务管理触角延伸到创业就业、帮扶救助、慈善公益等社会治理工作的各个末梢，让群众在一件件实事中感受到党组织的温暖。”

“枫桥经验”一路走来，基层基础始终是植根沃

土，人民至上始终是初心所在。

双节临近，安徽合肥淮河路步行街霓虹闪烁，一列身着蓝马甲的队伍穿行于人流之中。这是一支由附近商户、老百姓自发成立的夜间巡逻队，同当地公安部门一起开展治安巡逻、矛盾化解、隐患排查、防范宣传等工作。

学习了习近平总书记重要讲话，合肥市公安局庐阳分局逍遥津派出所所长邓欣冉更加明确了今后工作的方向和重点：“下一步，我们还要紧紧依靠人民群众，发动更多群众加入到群防群治队伍中来，通过专业力量与群众路线结合，真正让人民群众成为社会治理受益者、参与者、评判者，使社会治理深深扎根于人民群众之中。”

担负起新时代新的文化使命，建设中华民族现代文明

秋日的浙东运河文化园，历史气息与现代文明灵动交融，活力盎然。

浙江省绍兴市越城区委常委、宣传部长吴萍说：“习近平总书记指出，‘大运河文化是中国优秀传统文化的重要组成部分，要在保护、传承、利用上下功夫’。这为我们谱写好运河故事，传承好运河文明指明方向。我们将积极传承弘扬大运河文化，构筑起时空连续、文创集聚、业态多元的复合型文旅消费新空间，深入展现大运河文化的历史底蕴和时代魅力。”

“现场聆听习近平总书记的重要讲话，我很受鼓舞。”浙江省文化和旅游厅党组书记、厅长陈广胜说，“我们将深入挖掘省域丰厚的文化文物资源价值，深化上山、河姆渡、良渚等大遗址群和温州古港遗址等研究保护利用，充分发挥之江文化中心文化惠民、文化利民功能，更好展示中华文明独特魅力。”

国庆前夕，南昌八一起义纪念馆尝试与江西航空公司、南昌铁路局合作，通过“空中课堂”“列车课堂”的形式，向乘客讲述发生在江西的革命故事，带领游客感悟红色文化、赓续红色血脉。

“习近平总书记在讲话中提到‘弘扬伟大建党精神’，作为一名红色文化讲解员，我将深入学习领会总书记的重要讲话精神，坚守中华文化立场，创新传播方式，用生动的解说和鲜活的形式，来自全国各地的游客讲好红色历史，让精彩动人的革命故事传播更广，让红色文化绽放新的时代光彩。”纪念馆讲解员周甜说。

不久前，地处云南省澜沧县惠民镇的普洱景迈山古茶林文化景观申遗成功，很多外地茶商和游客慕名而来，被当地独特而浓郁的茶文化所吸引。

“我们将持续挖掘遗产价值，赓续历史文脉，进一步阐释中国茶文化的世影响，推介中国茶故事和活态遗产保护的‘中国理念’。同时，鼓励引导村民特别是年轻人从事茶文化传播、茶产业发展实践，让传统文化人在传承创新中焕发活力，更好担负起新时代新的文化使命。”普洱景迈山古茶林保护管理局局长、澜沧县委副书记张丕生说。

(新华社北京9月25日电)

建设安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的可持续发展体系，是支撑服务经济社会高质量发展、实现“人享其行、物畅其流”美好愿景的重要举措。

9月25日，全球可持续发展高峰论坛在北京盛大开幕。全球各界交通人士汇聚于此，共商交通可持续发展大计，为未来全球可持续发展注入新的活力。

强基固本，共享交通发展成果

9月14日，随着一列试验列车从成都东站缓缓开出，川青铁路青白江至镇江关段进入运行试验阶段。这条铁路正式开通后，将彻底改变川西北地区没有铁路的历史。

从墨脱公路正式通车让我国实现公路“县县通”，到“爱达·魔都号”邮轮完工试航“解锁”国产大型邮轮制造技术；从C919一飞冲天推动国产大飞机规模化发展，到中欧铁路打通冷链国际运输大通道……如今的中国，建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群，航空航海通达全球。

推动可持续发展发展的过程中，安全、便捷的交通基础设施建设必不可少。截至2022年底，全国高速公路总里程超过4万公里，高速公路覆盖98%的20万以上人口城市，港口万吨级及以上泊位达2751个，城市轨道交通运营里程达9554公里，全国颁证运输机场达254个。

可持交通在解决发展不平衡问题中具有关键作用。

8月31日，暑运落下帷幕。西藏拉萨贡嘎机场暑运期间共完成旅客吞吐量1229万人次，同比增长56万人次，增幅为83.8%。

我国航空服务已覆盖83%的脱贫地区人口；公路交通运输网络延伸到每一个具备条件的建制村；全国204个县跨入高铁时代……

交通通达，山乡巨变。青藏高原、大别山区、云贵高原、大兴安岭等曾经山高路远、闭塞落后的地区，如今因交通通达而焕发生机与活力。

创新引领，共建绿色低碳世界

德国慕尼黑车展上，比亚迪、零跑、小鹏等众多中国品牌集中亮相，占据展展“C位”。

2012年，我国新能源车销量为1.3万辆；2022年，这一数字达到了688.7万辆。锂电池、固态电池等新型电池和自动驾驶等技术，持续传递中国交通领域的可持续发展声音。

建设可持续交通体系，高效、绿色是题中应有之义。2019年11月28日，山东港口青岛港全自动化码头二期投产运营，以自主研发氢燃料电池组为动力，在减轻设备自重的同时降低了设备机构复杂度，设备维保量和维修费用。

2020年4月11日，轮泊在江苏苏州港太仓协鑫电厂码头2号泊位的“神华523”号完成6.6千伏高压岸电连船送电作业，成为长江港口完成高压岸电连船送电的首艘船舶。

推动构建可持续交通体系的过程中，我国也在努力将绿色发展理念传播到世界各地。

一通惠天下 万里尚为邻
我国可持续发展为全球交通发展注入新活力

新华社记者

(下转第三版)